



# CITTÀ DI ISCHIA

Provincia di Napoli

## Originale Verbale di Deliberazione di Giunta Comunale

Seduta del 15/12/2015 N. 71

Oggetto: DLGS 118/11 E SS.MM.II. INDIVIDUAZIONE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E DEGLI ENTI DA CONSIDERARE PER LA REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2014.

L'anno **duemilaquindici**, addì **quindici**, del mese di **dicembre**, alle ore **18,00** nella sala delle adunanze del Comune di Ischia, si è riunita la Giunta Comunale, convocata nelle forme di legge.

Presiede l'adunanza **FERRANDINO VINCENZO**, nella sua qualità di **VICE SINDACO**.

Sono presenti gli Assessori Comunali:

COGNOME E NOME	QUALIFICA	PRESENTI
FERRANDINO VINCENZO	VICE SINDACO	Si
AMBROSINO ROSA ANNA	ASSESSORE	Si
FERRANDINO PAOLO	ASSESSORE	Si
MIGLIACCIO PASQUALINO	ASSESSORE	No
CRISCUOLO CARMEN	ASSESSORE	Si

Assiste il Segretario Generale dott. Giovanni Amodio

Il Presidente, dichiarata aperta la seduta, invita gli intervenuti a deliberare sull'argomento in oggetto.

### La Giunta Comunale

**VISTO** il D.Lgs. 118/2011 recante: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, delle Province, Città Metropolitane, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", così come modificato dal DLgs 126/2014;

**VISTO** il DPCM 28/12/2011 recante: Sperimentazione della disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro enti ed organismi, di cui all'articolo 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118;

**VISTO** l'art. 36, comma 1, del Decreto Legislativo sopra citato recante: *al fine di verificare l'effettiva rispondenza del nuovo assetto contabile definito dal presente decreto alle esigenze conoscitive della finanza pubblica e per individuare eventuali criticità del sistema e le conseguenti modifiche intese a realizzare una più efficace disciplina della materia, a decorrere dal 2012 è avviata una sperimentazione, della*

*durata di tre esercizi finanziari, riguardante l'attuazione delle disposizioni di cui al titolo I, con particolare riguardo all'adozione del bilancio di previsione finanziario annuale di competenza e di cassa, e della classificazione per missioni e programmi di cui all'articolo 33;*

**ATTESO:**

- che la Giunta Comunale, con delibera n.73 del 18.09.2013, avvalendosi della facoltà concessa dal Legislatore con il D.L. 102/2013 convertito nella Legge 124/2013, ha aderito alla fase sperimentale del nuovo sistema contabile armonizzato disciplinato dal D.Lgs 118/2011 e dal D.P.C.M. 28/12/2011;
- che il Comune di Ischia con Decreto Ministeriale del 15.11.2013 è stato ammesso alla sperimentazione del nuovo sistema contabile armonizzato a partire dal 1 gennaio 2014;

**RICORDATO** che l'art. 19 del DPCM 28/12/2011 prevede che gli enti in sperimentazione redigano il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato (allegato n. 4 del decreto);

**VISTO** il principio contabile applicato sperimentale del bilancio consolidato di cui all'Allegato 4 del DPCM del 28/12/2011 secondo cui gli enti che partecipano alla sperimentazione di cui all'articolo 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, redigono un bilancio consolidato che rappresenti la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

**PRESO ATTO** che ai sensi dell'Allegato 4 del DPCM del 28/12/2011, punto 3.1, "al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due elenchi distinti" che dovranno essere oggetto di approvazione da parte della Giunta e concernenti:

- gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- gli enti, le aziende e le società che devono essere compresi nel bilancio consolidato.

**RICORDATO** che sulla base di quanto previsto dal DLgs 118/2011 e ss.mm.ii. costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":

- 1) gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del citato decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
- 2) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
  - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
  - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione

- dell'attività di un ente o di un'azienda;
- c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
  - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
  - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
- 3) gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11- ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.
- 4) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
  - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
- 5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione.

**RICORDATO** che in fase di prima applicazione dei principi riguardanti il bilancio consolidato, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile e quindi per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;

**RICORDATO** che gli enti e le società del gruppo compresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica possono essere esclusi dal bilancio consolidato nei casi di:

- a) *Irrilevanza*, quando cioè il bilancio della componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.  
Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:
  - totale dell'attivo,
  - patrimonio netto,
  - totale dei ricavi caratteristici.
- b) *Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento* in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate, tenuto conto che i casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali).

**RILEVATO** che nel caso del Comune di Ischia i parametri relativi al Conto economico e Stato Patrimoniale 2014 approvati sono i seguenti:

Parametro	Comune di Ischia	10% dei dati del Comune
Totale dell'attivo	150.199.096,49	15.019.909,65
Patrimonio netto	102.490.304,37	10.249.030,44
Totale dei ricavi caratteristici	28.747.139,55	2.874.713,95

**RICORDATO** che relativamente al punto a) di cui sopra, la percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" e che al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

**PROCEDUTO** alla ricognizione degli elementi utili degli enti, aziende e società al fine di individuare il perimetro del gruppo amministrazione pubblica e la conseguente area di consolidamento, come da prospetto di analisi che segue:

ente/azienda/società	Part. Comune (%)	Part. pubblica (%)	Note sul consolidamento
Ente d'ambito Napoli-Volturno ATO2 Campania in liquidazione	0,56065	100	Non rientra nel gruppo amministrazione pubblica in quanto non è controllata in termini di voti esercitabili e poteri di nomina, né è soggetta ad influenza dominante da contratto
Consorzio CISI/ gestione servizio ciclo integrato idrico isola di Ischia	36,14	100	Non rientra nel gruppo amministrazione pubblica in quanto non è controllata in termini di voti esercitabili e poteri di nomina, né è soggetta ad influenza dominante da contratto
Consorzio Regno di Nettuno/ gestione area marina protetta	14,29	100	Non rientra nel gruppo amministrazione pubblica in quanto non è controllata in termini di voti esercitabili e poteri di nomina, né è soggetta ad influenza dominante da contratto
Ischia Ambiente spa / gestione raccolta rifiuti urbani, manutenzione, cimitero	100	100	Rientra nel gruppo amministrazione pubblica in quanto società controllata.
Ischia Risorsa Mare srl / gestione approdi turistici	100	100	Rientra nel gruppo amministrazione pubblica in quanto società controllata.
Genesis srl / gestione entrate comunali	51	51	Rientra nel gruppo amministrazione pubblica in quanto società controllata.

**PRESO ATTO** che è possibile individuare il sotto indicato elenco di organismi da comprendere nel gruppo di amministrazione pubblica:

DENOMINAZIONE	TIPOLOGIA
Ischia Ambiente S.p.A.	Società controllata
Ischia Risorsa Mare srl	Società controllata
Genesis srl	Società controllata

**TENUTO CONTO** dei casi di irrilevanza previsti da principio contabile applicato n.4, lett. a), par.3.1 e, della facoltà di considerare nell'area di consolidamento quelle società senza le quali non sarebbe garantita "la significatività del bilancio consolidato", si riporta di seguito elenco degli organismi da comprendere nel consolidamento dei conti del Comune di Ischia:

DENOMINAZIONE	TIPOLOGIA
Ischia Ambiente S.p.A.	Società controllata

**PRECISATO CHE:**

il Comune di Ischia è in fase di prima applicazione della procedura relativa alla redazione del bilancio consolidato;

il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato è stato da ultimo aggiornato;

**RICORDATO** che i principi contabili internazionali per il settore pubblico ( International Public Sector Accountign Standard – IPSAS) conformandosi ai principi internazionali del settore privato, prevedono tre metodi di consolidamento:

- Integrale per i soggetti controllati;
- Proporzionale per i soggetti a controllo congiunto;
- Patrimonio Netto per i soggetti collegati.

**VISTO:**

Il vigente ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, di cui al D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

in particolare l'art. 147-quater c.4 del TUEL che prevede che "i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica";

VISTO il Tuel;

VISTI i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267; con voti unanimi resi nelle forme di legge;

**d e l i b e r a**

Per quanto esposto in narrativa che si dà per integralmente di seguito riportato ed approvato, anche se non materialmente trascritto;

1. di individuare il "Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Ischia" nei seguenti organismi:

DENOMINAZIONE	TIPOLOGIA
Ischia Ambiente S.p.A.	Società controllata
Ischia Risorsa Mare srl	Società controllata
Genesis srl	Società controllata

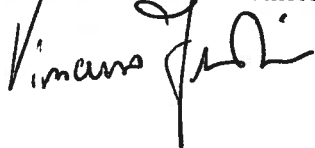
2. Di procedere, tenuto conto dei casi di irrilevanza e di significatività, previsti dal principio contabile sopra citato, al consolidamento dei seguenti organismi:

DENOMINAZIONE	TIPOLOGIA
Ischia Ambiente S.p.A.	Società controllata

3. Di attribuire la responsabilità della redazione del Bilancio Consolidato all'Area Servizi Economico-Finanziari.
4. Di trasmettere copia della presente Deliberazione alle società di cui al punto 2.
5. allegare al presente atto, a che ne formi parte integrante e sostanziale, il prospetto riepilogativo dei pareri espressi ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000.
6. dichiarare la presente, con separata votazione unanime e palese immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, D.Lgs n.267/2000.

**Il Presidente**

**Dr. Vincenzo Ferrandino**



**Il Segretario Generale**

**dr. Giovanni Amodio**



RELAZIONE ISTRUTTORIA

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Li .....

Il Funzionario

.....

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

**Per quanto di competenza, si esprime parere favorevole/sfavorevole per il seguente motivo:**

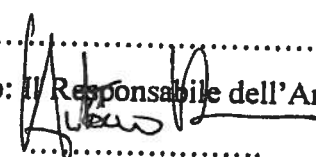
.....  
.....  
.....

Li .....

Il Responsabile del Settore

Visto: Il Responsabile dell'Area

.....



**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

**Per quanto di competenza, si esprime parere favorevole/sfavorevole per il seguente motivo:**

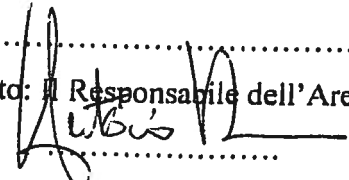
.....  
.....  
.....

Li .....

Il Responsabile del Settore

Visto: Il Responsabile dell'Area

.....



**IMPUTAZIONE DELLA SPESA**

Si attesta la copertura finanziaria, come da prospetto che segue:

Somma da impegnare	€ .....	Cap. ....	Missione: .....
Somma stanziata in bilancio	€ .....		Titolo .....
Somme già impegnate	€ .....		
Somma disponibile	€ .....		

IMPEGNO N. ....

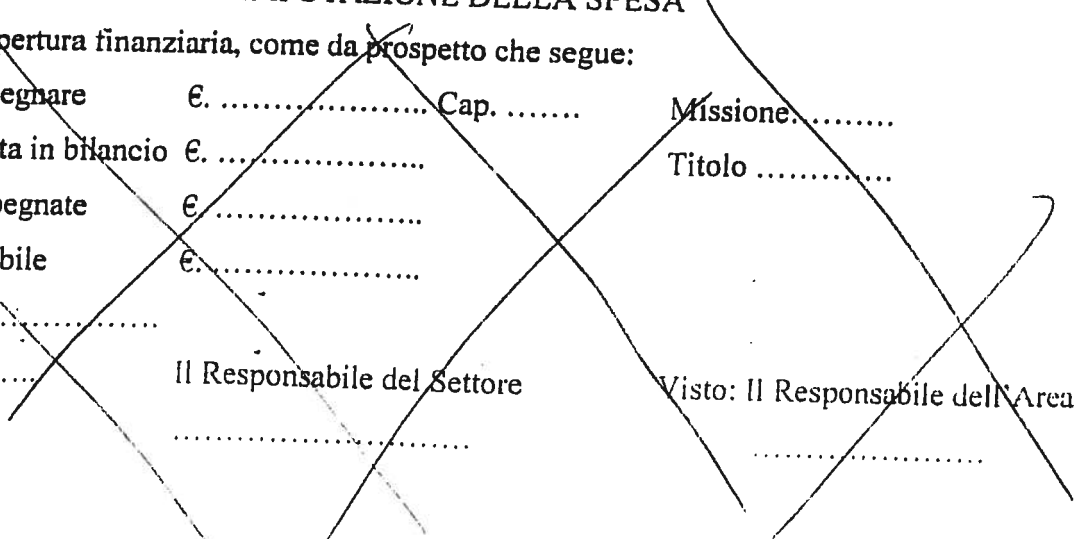
Li .....

Il Responsabile del Settore

Visto: Il Responsabile dell'Area

.....

.....



## RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal 23 DIC. 2015

Il Responsabile

Il Segretario Generale  
dott. Giovanni Amodio

---

## CONTROLLO PREVENTIVO DI LEGITTIMITA'

La presente delibera, in conformità del disposto di cui all'art. 125 del D.L.vo 18-08-2000, n.267, è stata comunicata ai capigruppo consiliari contestualmente alla pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale, con nota Prot. N. 33996 del 23 DIC. 2015

Il Segretario Generale  
dott. Giovanni Amodio

---

## ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 gg. dalla data di pubblicazione, è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_

Il Segretario Generale  
dott. Giovanni Amodio

---

## TRASMISSIONE AL DIFENSORE CIVICO

La presente deliberazione è stata trasmessa al Difensore Civico in data \_\_\_\_\_  
Prot.N. \_\_\_\_\_ ai sensi dell'art.127 del D.L.vo 18-08-2000, n.267.

Il Segretario Generale  
dott. Giovanni Amodio

---

## ESITO CONTROLLO AL DIFENSORE CIVICO

Verbale N. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_  
Prot. N. \_\_\_\_\_

- la delibera è legittima
- la delibera è legittima avendo riscontrato i seguenti vizi:

Il Segretario Generale  
dott. Giovanni Amodio

---